

**鹤岗市“十四五”  
对外贸易与国际合作  
发展规划**

# 目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础与发展环境.....	2
第一节 发展基础.....	2
一、“十三五”发展成就.....	2
二、存在的主要问题.....	4
第二节 发展环境.....	6
第二章 指导思想与发展目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
一、发展方式与贸易结构并重.....	9
二、经济国际化与自主创新能力并重.....	10
三、综合竞争力与基础性工作并重.....	10
四、国际市场与对外开放并重.....	10
第三节 发展目标.....	11
一、对外贸易.....	11
二、利用外资.....	11
第三章 重点任务.....	12
第一节 实施全市推动战略.....	12
第二节 实施政策拉动战略.....	12
第三节 实施通道带动战略.....	13
第四节 实施贸游互动战略.....	14
第五节 实施园区促动战略.....	14
第六节 实施电商联动战略.....	15
第七节 实施项目牵动战略.....	15
第八节 实施人才驱动战略.....	16
第四章 保障措施.....	17
第一节 拓宽外经贸企业融资渠道.....	17
第二节 加大金融支持力度.....	17
第三节 优化营商环境.....	18
第四节 完善投资软环境.....	19
第五节 强化人才队伍建设.....	19
第六节 培育和发展中介服务机构.....	20

# 前 言

“十四五”期间，是鹤岗市抢抓历史性窗口期和战略性机遇期，深入贯彻落实“六稳”“六保”政策，深度融入“一窗四区”发展战略，大力提升对外贸易与国际合作发展水平，加快形成富有活力和竞争力的外向型经济体系的关键时期。为了准确把握国内外发展环境的重大变化和走势，实现全市外向型经济高质量发展，特制定本规划。

# 第一章 发展基础与发展环境

## 第一节 发展基础

“十三五”时期，是鹤岗市融入经济全球化、推进城市国际化和开放型经济发展较快的时期之一。在市委、市政府的正确领导下，全市上下积极抢抓机遇，主动对接国家和省开放发展战略，抓改革促开放，实施优进优出，更高水平引进来，更大力度走出去，更优环境促开放，持续做大总量规模，加快转型升级和体制机制创新，顺利完成“十三五”规划主要目标任务，全市开放型经济迈上了一个新台阶，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

### 一、“十三五”发展成就

**对外贸易规模持续扩大。**2016年至2020年我市进出口贸易额从5.26亿元到21亿元，外贸进出口总额对比2016年增长299.24%。对外贸易主体达到181家，其中鹤岗市东兴集团有限公司、黑龙江省华升石墨股份有限公司、鹤岗市富强商贸有限公司、萝北县宇通经贸有限公司等公司成为拉动我市外贸新增长点的主力军，使我市进出口商品结构得以进一步优化。

**利用外资质量和规模显著提升。**“十三五”期间，通过组织参加中俄博览会、进博会、中俄经贸洽谈等各种国际经

贸活动，广泛接触外商，积极吸引外商投资，全市正常经营外商投资企业达到 9 家，其中“十三五”期间新成立 6 家。利用外资质量和规模显著提升，为我市广泛吸引外商投资打下良好基础。外商投资企业涉及新能源、新材料、公共服务、医养康等领域，利用外资 11,531 万美元，其中直接利用外资 320 万美元。

**企业“走出去”成效显著。**“十三五”时期，全市对俄投资合作项目达到 29 个，涉及农业种植、锰矿开采、木材加工、农机销售、建材销售等多个领域。2019 年土地种植面积达到 71630 公顷，大豆回运 21567 吨，金额 4646.87 万元；2020 年克服新冠肺炎疫情严重影响，种植面积达到 2 万公顷，大豆回运 6230 吨，金额 1261.73 万元。赴俄农业种植资源整合初见成效，初步形成了以萝北县边境贸易公司为龙头，由 15 家赴俄种植企业、1 户赴俄农机销售企业和 5 户国内配套物流及加工企业组建的赴俄农业种植产业联盟，为进一步提升我市赴俄农业种植的规模和水平打下良好基础。

**对俄经贸合作基础进一步夯实。**多年来，鹤岗市与俄犹太自治州不断加强友好交往，双边经贸、旅游、文化、体育、医疗等各领域交流合作得到了较快发展。与哈巴、雅库特共和国维柳伊斯基区、伊尔库兹克州等建立了良好关系。在伊尔库茨克州建立了商务联络处，与犹太自治州企业扶持基金会签署了“两州市经贸合作战略框架协议”，促进对俄经贸

合作不断深化。鹤岗市作为我国扩大对俄经贸合作的桥头堡，拥有优越的地缘优势。在中俄两国全面战略协作伙伴关系不断深化、双边经贸合作快速发展的大背景下，市委、市政府抢抓历史机遇，对俄战略不断扩大升级。

## 二、存在的主要问题

对外经贸合作领域不宽，深度不够。我市对外经济合作主要以赴俄农业种植和锰矿开采为主，还有一些建材销售、木材加工、农机销售、餐饮等投资项目，其他领域合作较少，对其他国家地区经济技术合作几乎为零。对外投资与在国内创业相比没有比较优势，特别是俄方政策经常调整，且很少预留过渡期，增加了中俄经贸合作的不确定因素。导致部分企业对赴俄创业存在畏难情绪，开拓市场的意愿不强。对外贸易主要是基于自然禀赋的产业间贸易，进口货物95%以上为木材、大豆等货物，出口货物主要以贸易型为主，且主要以五矿萝北国际贸易有限公司一家独大，进口铁矿石贸易额占全市进出口总额的95%左右，一旦五矿公司进口受到影响，将造成全市进出口总额大幅度下降。生产加工型企业出口商品主要以农药、石墨、农产品、家具等原字号或粗加工产品为主，企业自身发展落后，产品附加值不高，国际市场竞争力不强。缺少实力雄厚、产能规模大、具备开拓国际市场能力、抗风险能力强的龙头企业。

**口岸作用发挥不明显。**虽然拥有国家一类口岸，但却不能充分发挥好对俄开放的桥头堡作用。主要原因是我市地理位置偏远，交通运输基础设施落后，运输网络不健全，最近的火车站距口岸 50 余公里，运输难度和物流成本较高，企业负担较大。口岸基础设施建设投入不足，硬件设施基础薄弱，萝北口岸已建成近 30 年，按照第一代口岸设施建造，与日益增长的通关需求相比，码头、联检大楼等口岸基础设施比较落后，需改造升级。另外，对岸俄方经济环境和政策环境制约做大做强，与萝北口岸对应的阿穆尔捷特海关通关效率低，报关注关速度慢、检验检疫设备不足、码头装卸能力弱等问题，以及对岸经济发展、交通运输、基础设施建设等比较落后，在很大程度上已成为制约我市口岸经济发展不可忽视的因素。

**缺少出口加工园区，没有形成产业化。**目前我市尚未建立一定规模、功能完善、承载力强的加工园区，没有形成规模效应、集群效应和洼地效应。名山进出口产业加工园区受管理体制、资金、政策等因素制约，仍处于谋划阶段，整体进展缓慢。

**企业融资难，发展速度缓慢。**我市外经贸企业多为中小微企业，境外合作资金投入大、回报周期长，在俄办理商业贷款利率 17%，而国内银行采用传统信贷模式，对中小微企业贷款门槛较高。由于境外投资企业大部分资产投资在境

外，不能在国内通过抵押贷款获得融资，国内企业也因自身积累少、没有抵押资产，无法实现外保内贷，遭遇融资瓶颈。

**外经贸人才短缺。**我市地处偏远，留不住人才，人才断档严重，尤其是外经贸人才，大部分选择沿海发达地区，留在市内的人才偏少，一定程度上制约我市外经贸产业的发展。

## 第二节 发展环境

我市与俄罗斯有 235 公里的边境线，座落在名山镇的萝北口岸，地处黑龙江中下游黄金水段，与俄阿穆尔捷特口岸仅相距 1.5 公里，是我省沿江口岸中距省城最近的国家一类国际客货口岸。目前，名山港拥有煤炭专用码头、木材专用码头和滚装式轮渡码头各一座，年吞吐能力 50 万吨。常年可通行 5000 吨级驳船，是我省面向东南亚发展江海联运的黄金水道，也是萝北县乃至鹤岗市对外开放的重要窗口。累计投资 3000 万元，维修改造口岸封闭区和口岸联检现场，完成了海关监管场所建设一期及口岸封闭区内基础设施改扩建等工程，口岸通关环境进一步优化。完成了水生动物和冰鲜水产品资质申报工作，已投入资金投资 55 余万元，新建 165 平方米冷库一座，110 平方米水生动物查验室一座，120 平方米工作用房一座，所用设施安装完毕，已将申报文件上报哈尔滨海关，并完成资质批复的初审工作，现正在等



待海关总署验收。建成萝北至阿穆尔捷特口岸浮箱固冰通道项目，实现口岸“四季通关”。对岸俄罗斯犹太自治州下辖5区、2市、12镇、47个自然村，面积3.63万平方公里，人口21万，首府比罗比詹，距远东最大城市哈巴罗夫斯克172公里，距首都莫斯科8361公里。

俄远东发展战略为我市对俄经贸合作创造新机遇。为加速远东开发，2015年以来，俄罗斯政府先后出台4项措施，即远东社会经济超前发展区、优先发展项目、远东和贝加尔发展基金提供融资项目和远东自由港。2014年，俄罗斯政府制定远东特区构想，其目的是利用远东地区的丰富资源，制造高附加值产品，出口亚太各国，带动远东地区经济发展。符拉迪沃斯托克和哈巴罗夫斯克是远东的两个经济中心，共青城制造业较为发达、基础设施较好、交通较为便利。2015年，选定共青城、哈巴罗夫斯克和纳杰日金斯基(符拉迪沃斯托克郊区)3个市、区作为超前发展区的示范区。在此之后俄政府又先后批准了15个超前发展区，在远东地区共批准18个超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港。鹤岗市作为我国扩大对俄经贸合作的桥头堡，拥有优越的地缘优势。在中俄两国全面战略协作伙伴关系不断深化、双边经贸合作快速发展的大背景下，我市对俄经贸合作迎来了新的历史性机遇。

与此同时，我国提出的“丝绸之路经济带”其要义是互利合作，它的建设在于构建区域合作新模式，促进中国及沿

线国家经济持续稳定发展，对于俄罗斯来说有利于缓解西方压力。俄罗斯 2015 年提出的“欧亚经济联盟”旨在欧亚地区发挥主导作用，实现服务、资金和劳动力的自由流通，最终建立起类似于欧盟的经济体。这两大战略同时实施，针对不同国家和地区，涉及到不同层次的经济面。两大战略的对接是一个长期性、复杂性的过程。在实施过程中，必将遇到一些新的问题和矛盾。因此，必须高度关注二者成功对接的问题，以有效化解中俄政治发展与经济合作严重不匹配现状的基础保障。同时，俄罗斯经济复苏仍然处在边缘地带，这阻碍了中俄两国在经贸合作中的进程。我市在进一步深化对俄方经贸合作的同时，必须考虑到双边经贸合作的进程可能受到的来自多方因素的影响，这些因素都有可能延缓经贸合作进程。

## 第二章 指导思想与发展目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻落实党中央和省委、省政府重大决策部署，抢抓“一带一路”建设和中俄建立新时代全面战略伙伴关系等重大历史机遇，强力推进开放带动战略，进一步拓展外经贸的范围和层次，进一步完善外经贸的结构布局和体制机制，积极培育以创新驱动、质量效益为核心的开放型经济新优势，全面深化国际交流合作，在更大范围、更广领域、更高层次上扩大对外贸易规模，努力打造对俄合作交流的桥头堡、排头兵。利用与广东汕头对口合作的有利契机，加大招商引资力度，实现南联北开，打通广东—鹤岗—俄罗斯通道。同时，加强与其他国家及地区的经贸合作，促进我市外经贸水平不断提升。

### 第二节 基本原则

#### 一、发展方式与贸易结构并重

树立科学发展观，注重优化结构，提高发展质量，保持“引进来”和“走出去”稳步协调发展。加快实施科技兴贸和出口品牌战略，促进一般贸易和加工贸易协调发展，扩大石墨新材料、绿色食品、生物医药制品出口。大力发展境外

工程承包，提高劳务合作层次，加大境外资源开发力度，推动有条件的企业“走出去”。

## **二、经济国际化与自主创新能力并重**

强化开放带动意识，加快经济国际化进程。外向型经济发展要与我市经济发展相协调，大力引进国外研发机构和高新技术企业，强化对国外先进技术的消化、吸收，增强自主创新能力。鼓励民营企业与跨国公司开展各种形式的合作，支持企业加快技术和管理创新。促进具有核心竞争力的企业在与国际贸易伙伴的对接和合作中迅速成长。

## **三、综合竞争力与基础性工作并重**

继续巩固和保持我市外向型经济环境优势，进一步营造有利于外向型经济发展的服务环境、产业环境、商务环境、法制环境、人文环境、生态环境，提高我市外向型经济发展的综合竞争能力。积极整合外向型经济发展资源，外贸、外经、外资“三外”联动，齐头并进。进一步优化出口市场结构、出口队伍结构、出口商品结构，增强可持续发展能力。

## **四、国际市场与对外开放并重**

在继续巩固俄罗斯等传统市场的同时，积极拓展东盟、东欧、南美、南亚及“一带一路”等新兴市场，不断提高我市出口产品国际竞争力。推动加工贸易转型升级，延长产业

链，提高加工深度和出口附加值。以全球化视野、国际化思维谋划长远发展，运用各种措施，加快“走出去”步伐，引导和扶持外经贸企业培育出口品牌，提高国际营销能力。

### **第三节 发展目标**

#### **一、对外贸易**

到 2025 年，全市对外贸易实现 25 亿元，年均增长 6%，五年累计完成 125 亿元。

#### **二、利用外资**

到 2025 年，五年累计完成 820 万美元，年均增长 25%。

## 第三章 重点任务

### 第一节 实施全市推动战略

提高全市对推动外贸物流产业工作的重视程度，各县区、各有关部门要高度重视，密切协作，充分发挥职能作用，形成联动机制。建立“目标+考核”的工作机制，对工作开展好的县区和部门给予奖励，激发全市外经贸工作积极性。促进进出口商品向我市资源优势发展和转变，对地方产品生产企业进行有效引导，使我市进出口商品得以进一步优化，抓住我市地方资源型产品生产优势和进口商品落地加工潜力，积极引导企业从事相关领域产品精深加工，积极招引外地客商到我市开发生产高附加值出口商品，力争使我市地方产品出口保持年均 15% 的增长率。

### 第二节 实施政策拉动战略

从研究政策入手，全面准确地把握国家和我省鼓励外经贸政策的调整变化、支持方向，用足、用好、用活国家和省有关政策。研究制定我市外经贸发展扶持政策，进一步优化我市外经贸协调发展和结构调整、促进对外经贸合作、改善发展环境、加强口岸通道建设。加大金融财税扶持力度，加强银贸合作，鼓励金融机构续贷降息减息，落实无还本续贷政策，鼓励银行加大对有订单、有市场、有信用的外贸企业

的支持力度，以低利率向中小微企业放贷。加大能源资源类产品进口落地加工推进力度，积极向上争取木材、铁矿石、煤炭等产品进口落地加工政策支持。

### 第三节 实施通道带动战略

推进国际化大通道建设，为外贸物流产业提供必要支撑。重点围绕萝北口岸发展规划，全市各县区和有关部门都要积极配合，举全市之力，加大投入力度。主动对接国家和省有关沿边开放开发的各项规划，力争早日启动重点规划项目，将名山码头改扩建与鹤名铁路建设相融合，打造江铁联运立体化物流体系。加快机场建设、沿边铁路和公路建设，形成公路、铁路、航空、水运立体交通网络，补齐交通短板。全面形成“一轴、三园、多通道”物流总体布局：一轴——鹤岗至绥滨物流大通道；三园——南翔国际物流园区、名山国际物流园区、龙翔国际物流园区；多通道——东部沿边物流通道、南部内陆物流通道、西部物流通道等3条对外通道。积极争取中草药、冰鲜水产品和化肥等口岸进口资质，尽快启动联检大楼改造、海关监管场所二期等工程建设。同时，积极向上争取支持，协调俄方政府加强口岸基础设施投入，优化改善通关环境，双方共同努力，切实打通国际化大通道。

## 第四节 实施贸游互动战略

加强文化交流，深化中俄命运共同体共识，通过文化旅游交流促进经贸合作，激发双边经贸合作热情和潜力。打好文化旅游牌，开展具有双方共同文化积淀的文化旅游体育活动。加快温泉疗养、健康养老、中医服务等特色旅游项目建设，吸引俄方游客来我市旅游疗养。规划出境一日游、三日游、五日游旅游线路，明确旅游目的地和游览项目，解决吃住行游娱购各主要环节存在的问题，降低整体费用，满足国内游客需求。

## 第五节 实施园区促动战略

抓住中俄两国经贸合作历史性机遇，加快对外开放型园区建设。加大赴俄农业种植资源整合力度，不断壮大赴俄农业种植产业联盟，打造省级境外农业合作示范区。以名山区域为基础，谋划建设萝北县名山边境经济合作区，促进境外资源能源产品回运和国内技术、产能输出，实现货物落地增值。扩大中俄互市贸易区规模，加快推进互市贸易进口商品落地加工，打造黑龙江东部地区互贸商品落地加工示范基地。积极推动南翔国际物流园区改造升级，规划新建萝北县龙翔国际物流园区、萝北名山物流园区，努力打造龙江东部现代化物流中心。



## 第六节 实施电商联动战略

积极推进开展跨境电商业业务，开拓双边新领域经贸合作。加强与京东、阿里等大型销售平台和红鹦鹉传媒、重庆大龙网集团等知名电商运营团队合作，培育壮大地方电商和物流企业，打造跨境电商 O2O 线下实体体验店，借助网红效应推动跨境电商与直播电商相结合，打造营销新模式。创新发展“直播电商+对外贸易”新途径，扩大俄罗斯商品线上销售规模。加强对口合作，吸引汕头电商企业在我市建立结算中心等，积极拓展跨境电商业业务，实现南联北开，打通广东—鹤岗—俄罗斯电商通道。不断完善服务支撑和海外仓、跨境电商分拣清关中心等基础设施建设。

## 第七节 实施项目牵动战略

推进双边大项目合作，努力提升对俄经贸合作的深度和层次。充分发挥与犹太州多年的睦邻友好关系，有效发挥驻俄办作用，畅通与俄方的沟通协调，切实对企业服务和权益保护。同时利用与哈巴、雅库特共和国维柳伊斯基区、伊尔库兹克州等新建立的良好关系，积极向远东地区腹地延伸，以现有农业种植、锰矿开采等经贸合作项目以及与五矿集团、中海油、中粮等央企合作项目为基础，支持企业主动参与“一带一路”建设，不断扩大合作领域和投资规模，加大铁矿砂、煤炭、木材、农产品等大宗商品进口。充分利用名

山口岸进口俄方非转基因大豆、木材等大宗商品逐年增长的发展优势，提高进口大豆、木材等综合开发利用水平，规划建设进口大豆蛋白及非转基因大豆油深加工、木材深加工等项目。

## 第八节 实施人才驱动战略

加大外经贸业务培训和人才引进力度，加强与省内外高校、科研机构合作，有计划、有针对性地培育外经贸人才。利用市委党校、鹤岗师专等教育资源，加强对从事外经贸的有关部门和企业人员，开展外经贸业务、俄语、俄方法律法规、社会人文、跨境电商等知识的培训，强化知识更新和观念更新。优化人才环境，营造吸聚效应，引导人才流入。制定出台具有强烈吸引和聚集人才的优惠保障政策，为引入专业人才注入强劲动力。积极宣传中央外经贸发展专项基金、国家税务局出口商品退税管理办法和财政部边境地区转移支付等相关优惠政策，增强企业开拓国际市场信心，着力培育一批科技含量高、产品附加值高的生产加工型外贸企业，使我市外经贸主体队伍不断扩大，成为拉动外贸新增长点的生力军，促进商品结构进一步优化。

## 第四章 保障措施

### 第一节 拓宽外经贸企业融资渠道

创新融资服务模式，缓解外贸企业融资压力。联合商业银行成立外向型产业投资公司，开展“种子基金”业务，缓解中小企业融资压力。鼓励企业开展出口信用保单融资业务，对利用短期出口信用保险工具开展保单融资业务的企业，按照保单融资贷款同期利率给予适当贴息补助。探索外贸企业知识产权、专利、商标、仓单、商铺经营权、典当等质押方式融资，尝试商业圈、供应链、联贷联保等打捆融资模式。积极引导企业开展设备融资租赁，拓宽融资渠道。加大对有订单、有效益的外贸企业的金融支持，选取银行开展订单融资业务。加快推进外贸企业信用担保体系建设，进一步增强担保实力，提升担保能力，同时加强对外经贸企业信用信息征集和信用等级评定工作。

### 第二节 加大金融支持力度

提升金融机构服务中小涉外企业水平。针对中小企业涉外贸易方式及产业发展的特点，设计和引进“供应链贸易融资”等适合中小涉外企业需求的多元化融资产品；举办贸易融资产品推介会、银企座谈会等方式，搭建畅通高效的银企沟通平台，研究中小企业外汇保险需求，开发符合其业务特

点的险种，制定个性化承保方案，大力推动保单融资等业务发展，缓解中小涉外企业融资难题。创新工作机制，支持和鼓励银行、保险公司创新中小涉外企业金融产品，提高中小企业融资风险的容忍度水平，改善中小企业融资环境。完善和建立信用担保与社会征信体系，有效降低融资风险。坚持政府主导、多方参与的原则，建立政策性、商业性、互助合作的多层次中小企业信用担保体系，丰富资金来源，完善风险分担和资金补偿机制，建成涵盖中小涉外企业的社会征信体系，有效降低银行信贷风险。

### **第三节 优化营商环境**

建立贸易便利化联合工作机制。加强商务、发改、财政、国税、金融、海关、外汇、统计等部门之间的沟通联系，定期召开联席会议，强化联合工作机制，建立信息实时共享平台。加强海关、边检、外汇、税务、市场监管等管理部门的协作，加快完善一体化监管方式，建立国际高水平的投资和贸易服务体系，促进货物、服务等各类要素自由流动。提高通关通检效率，积极推行“一次申报、一次查验、一次放行”的通关模式，减少关检重复申报环节时间和成本。全面推进进出口环节审批、监管和服务平台软硬件基础设施建设，搭建统一的口岸管理和服务平台。

#### **第四节 完善投资软环境**

切实转变政府职能，制定有利于引资的政策，建立有利于外企发展的制度，创造有利于外商经营的办法。创新利用外资管理体制，放宽外商投资市场准入，逐步扩大金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域的外资准入限制。做好外资企业的分类管理工作，积极借鉴黑龙江自贸试验区体制机制创新的新理念新举措，推进包括工商、税务、国土、海关、银行等所有涉及审批注册的各个环节改革，真正实现审批注册制度便利化，削减资质认定项目，实行注册资本认缴登记制。

#### **第五节 强化人才队伍建设**

采用培训和引进相结合的方式，加强外向型经济人才队伍建设，全面提升企业的国际竞争力和政府外向型经济管理水平。一是出台优惠政策“筑巢引凤”，吸引外经贸人才回流。二是与有关院校机构合作，加强实用型国际经贸人才培养。培养一批通晓外语、精通国际规划、适应国际市场竞争需要的国际化、复合型人才。三是选送干部到经济发达地区挂职锻炼，强化对外开放管理人才的培养。四是引进高级管理人才和团队。有计划、有针对性地大力引进包括留学人员在内的国内外人才和智力资源，努力营造一个吸引人才、留

住人才、用好人才的良好环境。

## 第六节 培育和发展中介服务机构

一是依托贸促会、国际商会、行业组织、专业协会等机构的作用，开发国际经贸关系资源，与沿海发达地区建立良好关系，为外经贸企业穿针引线。坚持以企业为主体，以产品为核心的理念，每年有计划、有针对性地组织企业参加国际著名的商品贸易洽谈会、展销会、商务考察等活动，使其成为企业走向国际市场的桥梁和纽带，不断扩大经贸合作领域。二是加快完善服务体系，建立健全咨询、报关、报检、法律服务、谈判、翻译、认证检测等中介服务机构。三是培育各类投资机构，扩大融资范围，逐步建立和完善金融服务保障体系，对大企业、大集团及成长性好的企业提供优先信贷金融服务。